

**SZÉKESFEHÉRVÁR MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE**



**SZÉKES
FEHÉRVÁR**
MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERI HIVATAL

Szám: 195/2024. (XII.6.)

Nyílt ülés

Az előterjesztést tárgyaló testület megnevezése: **Közgyűlés**

JAVASLAT

**Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat
2025. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

Székesfehérvár, 2024. december 2.

Előterjesztő: Dr. Cser-Palkovics András
polgármester

Előzetesen tárgyalja:
Pénzügyi, Költségvetési, Jogi Bizottság

Előkészítésért felelős:
Dr. Bóka Viktor címzetes főjegyző

Tisztelt Közgyűlés!

A Közgyűlés az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothat.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény tartalmazza a helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos szabályokat, melyben rendelkezik az átmeneti gazdálkodással kapcsolatos szabályokról is, mely szerint a helyi önkormányzatoknak lehetőségük van arra, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothassanak. A hatályos jogszabályok alapján a 2025. évi költségvetésről szóló rendelettervezetet legkésőbb 2025. február 15. napjáig kell a képviselő-testület elé terjeszteni, azonban a gazdálkodás folyamatosságát a költségvetés elfogadásáig terjedő időszakra is biztosítani kell.

Jelen előterjesztés keretében megtárgyalásra kerülő, 2025. évi átmeneti gazdálkodásról szóló rendelettervezet (a továbbiakban: Rendelettervezet) a jogszabály szerinti általános előírásokon túl a helyi sajátosságok figyelembevételével további szabályokat is megállapít. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet lehetőséget biztosít arra, hogy az önkormányzat és költségvetési szervei a költségvetés elfogadásának időpontjáig folytatólagosan beszédhessék bevételeiket és teljesíthessék kiadásait.

A Rendelettervezet a 2025. január 1. napjától kezdődő és a 2025. évi költségvetési rendelet megalkotásáig tartó időszakra vonatkozóan felhatalmazást ad a polgármester részére a gazdálkodással kapcsolatos jogkörök gyakorlására. Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszédett bevételek és teljesített kiadások beépülnek a 2025. évi költségvetésbe.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletet a 2025. évi költségvetési rendelet elfogadásáig, hatályba lépéséig kell alkalmazni.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a 2025. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendeletet alkossa meg.

dr. Cser-Palkovics András
polgármester

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabály előkészítőjének előzetes hatásvizsgálattal kell felmérnie a szabályozás várható következményeit, a 18. §-a szerint pedig a jogszabály előkészítője a jogszabály tervezetéhez indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait és az indokolás közzétételére vonatkozó álláspontját.

Előzetes hatásvizsgálat

I. Várható társadalmi hatások

A rendelettel Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) kerül megalkotásra.

A Rendelet közvetlen társadalmi hatása, hogy Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) által fenntartott intézmények működtetésével, a közszolgáltatások biztosításával, az Önkormányzat által ellátott további kötelező és önként vállalt feladatok előző évhez viszonyított finanszírozásával a város egészének szabályozott működtetését biztosítja a 2025. évi költségvetési rendelet elfogadásáig, hatályba lépéséig.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A Rendelet a 2025. évi átmeneti gazdálkodás kereteit, szabályait határozza meg, melynek révén az önkormányzati és intézményi feladatellátás folytonossága, a gazdálkodás működőképessége, szabályozottsága biztosítható a 2025. évi költségvetési rendelet hatályba lépéséig.

A Rendelet gazdálkodási szabályrendszer, azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a 2025. évi költségvetési rendelet megalkotásáig a bevételek folytatólagosan beszédhetők, a kiadások teljesíthetők. A Rendeletben rögzítettek szerint a tárgyévet megelőző év költségvetési rendeletében meghatározott kiadási előirányzataira figyelemmel a kiadások időarányosan vagy azokhoz viszonyítottan teljesíthetők, továbbá a bevételek beszédhetők.

A Rendelet a 2025. január 1. napjától kezdődő és a 2025. évi költségvetési rendelet megalkotásáig tartó időszakra vonatkozóan ad felhatalmazást a polgármester részére a gazdálkodással kapcsolatos jogkörök gyakorlására. Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszédett bevételek és teljesített kiadások beépülnek a 2025. évi költségvetésbe.

III. Várható környezeti és egészségi következmények

A Rendeletnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

IV. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A Rendelet hatálybalépése több adminisztratív terhet nem ró az Önkormányzatra, a Rendelet végrehajtásához a szükséges humán erőforrás biztosított.

V. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye

A Rendelet a gazdálkodás folytonosságának biztosítását alapozza meg, figyelembe véve az Önkormányzat helyi sajátosságait is. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény a rendeletalkotást kötelező jelleggel nem írja elő, azonban a Rendelet elfogadása a gazdálkodás biztonságát, folytonosságát segíti elő.

A Rendelet megalkotása biztosítja az Önkormányzat szabályozott gazdálkodását a 2025. évi költségvetési rendeletének megalkotásáig.

VI. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Rendelet alkalmazásához a meglévő személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi forrás elegendő.

**Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
..../2024.(XII.) önkormányzati rendelete
a 2025. évi átmeneti gazdálkodásról**

Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Az átmeneti gazdálkodás feltételei

1. §

(1) Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) felhatalmazza Székesfehérvár Megyei Jogú Város Polgármesterét (a továbbiakban: Polgármester), hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) és az önkormányzati gazdálkodásra vonatkozó jogszabályi rendelkezések betartásával Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzatát (a továbbiakban: Önkormányzat) megillető bevételeket folytatólagosan beszedje és a felmerülő kiadásokat teljesítse e rendelet hatályba lépése napjától a Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése 2025. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének napjáig (a továbbiakban: átmeneti gazdálkodás időszaka).

(2) A Polgármester e rendelet által meghatározott módon és kereteken belül tehet intézkedéseket az átmeneti gazdálkodás időszakában.

(3) A bevételek beszedése és a kiadások teljesítése során e rendelet, valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 52-60. §-a előírásainak megfelelően kell eljárni.

(4) A Polgármester az átmeneti gazdálkodás időszakában folytatott gazdálkodásról az Áht. 25. § (4) bekezdése alapján köteles beszámolni.

(5) Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és a teljesített kiadásokat a 2025. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletbe kell beilleszteni.

2. Az Önkormányzat átmeneti gazdálkodása

2. §

(1) A működési-fenntartási kiadások kiemelt előirányzat csoportok – azaz személyi juttatás, munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó, dologi kiadások, ellátottak pénzbeli juttatásai és egyéb működési célú kiadások – szerinti teljesítése a 2024. évi költségvetés azonos kiemelt előirányzat csoportjai előirányzatának 1/12-ed részéig terjedhet havonta. Az 1/12-ed részen felül a 2024. évi költségvetés terhére vállalt, pénzügyileg áthúzódó kötelezettségvállalások, továbbá a 2024. évben vagy azt megelőző években vállalt, 2025. évet terhelő kötelezettségvállalások kerülhetnek teljesítésre.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltaktól eltérni csak a Közgyűlés eseti döntése alapján lehet.

3. Az Önkormányzat költségvetési szerveinek átmeneti gazdálkodása

3. §

(1) Az Önkormányzat költségvetési szerveinek (a továbbiakban: költségvetési szervek)

önkormányzati finanszírozását az átmeneti gazdálkodás időszakában havonta a 2024. évi eredeti költségvetési támogatás előirányzata legfeljebb 1/10-ed részének megfelelő összegben kell biztosítani, figyelemmel a (3) bekezdésben foglaltakra, valamint a 2024. évben elrendelt és áthúzódó szerkezeti változásokra, feladatelmaradásokra vagy többletfeladatok többletköltségeinek időarányos részére, és a rendszeres és az áthúzódó kötelezettségvállalások kiadási szükségleteire.

(2) Az (1) bekezdéstől eltérően a Vörösmarty Színház, a Székesfehérvári Balett Színház és az Alba Regia Szimfonikus Zenekar önkormányzati finanszírozását az átmeneti gazdálkodás időszakában a 2024. évi eredeti költségvetési támogatás előirányzata legfeljebb 1/4-ed részének megfelelő összegben kell biztosítani, figyelemmel a (4) bekezdésben foglaltakra, valamint a 2024. évben elrendelt és áthúzódó szerkezeti változásokra, feladatelmaradásokra vagy többletfeladatok többletköltségeinek időarányos részére, és a rendszeres és az áthúzódó kötelezettségvállalások kiadási szükségleteire.

(3) A költségvetési szervek működési, fenntartási költségeikre az átmeneti gazdálkodás időszakában havonta a 2024. évi eredeti költségvetési előirányzataik 1/10-ed részéig, felújítási, beruházási kiadásaikra a 2024. évi beruházási, felújítási kiadásaik eredeti előirányzatának 1/2-ed részéig vállalhatnak kötelezettséget és teljesíthetnek kiadásokat.

(4) A (3) bekezdéstől eltérően a Vörösmarty Színház, a Székesfehérvári Balett Színház és az Alba Regia Szimfonikus Zenekar az átmeneti gazdálkodás időszakában működési és fenntartási költségeikre a 2024. évi eredeti költségvetési előirányzataik 1/4 részéig, felújítási és beruházási kiadásaikra a 2024. évi felújítási és beruházási kiadásaik eredeti előirányzatának 1/2-ed részéig vállalhatnak kötelezettséget és teljesíthetnek kiadásokat.

(5) A költségvetési szervek vezetői az (1)–(4) bekezdésben foglaltak szerint beszedett bevételekről és teljesített kiadásokról a Polgármester által meghatározott időpontig kötelesek beszámolni.

4. Bérintézkedések

4. §

Az átmeneti gazdálkodás időszakában a költségvetési szervek köztisztviselőit, közalkalmazottait, munkavállalóit, egészségügyi szolgálati, köznevelési foglalkoztatotti jogviszonyban állóit és köznevelési dolgozóit – a továbbiakban együtt: foglalkoztatottakat – érintő

- a) 2025. január 1. napjától a foglalkoztatottak jogviszonyával kapcsolatos törvényekből és végrehajtási rendeletekből eredő, vagy egyéb jogszabály erejénél fogva kötelező kifizetéseket, vagy
- b) az előző évi munkáltatói intézkedésből származó fizetési kötelezettségeket, vagy
- c) önkormányzati rendeletből, közgyűlési határozatból eredő fizetési kötelezettségeket teljesíteni kell.

5. Beruházások, felújítások, egyéb beszerzések finanszírozása

5. §

(1) Az Önkormányzat 2024. évi költségvetésében forrással rendelkező, folyamatban lévő beruházás, vagy felújítás esetén kötelezettségvállalásra és pénzügyi teljesítésre a már korábban a Közgyűlés által elfogadott önkormányzati rendeletben vagy határozatban rögzített keretösszeg erejéig, a beszerzési eljárás keretében indított ajánlattételi felhívás, polgármesteri

döntés, közgyűlési, bizottsági döntés, valamint a megkötött szerződések rendelkezései szerint van mód, figyelemmel a feladatmaradásokra, a rendszeres és az áthúzódó kötelezettségvállalások kiadási szükségleteire.

(2) Az (1) bekezdésben leírt feladatok megvalósításánál az átmeneti gazdálkodás időszakában többlet kötelezettségvállalás a 2024. évi eredeti beruházási és felújítási kiadási előirányzatok együttes összege 1/5 részének megfelelő mértékéig a Polgármester, ezt meghaladó mértékben kizárólag a Közgyűlés eseti döntése alapján tehető.

(3) A közbeszerzési értékhatárt el nem érő új beruházás, felújítás, továbbá a 2. § (1) bekezdés hatálya alá nem tartozó közbeszerzési értékhatárt el nem érő egyéb beszerzések teljesítésére az átmeneti gazdálkodás időszakában a 2024. évi eredeti költségvetési kiadási előirányzat 1/3 részének megfelelő mértékben kerülhet sor.

6. Új pályázatok indításának feltételei

6. §

(1) A 2025. évi önkormányzati pályázati lehetőségek kihasználása érdekében az önkormányzati saját erő vállalására a Pénzügyi, Költségvetési, Jogi Bizottság előzetes véleményének kikérése mellett mindösszesen 10 000 eFt értékhatárig a Polgármester jogosult. 10 000 eFt értékhatár felett a Közgyűlés eseti döntése szükséges a pályázaton való induláshoz és az önkormányzati saját erő vállalásához.

(2) Költségvetési szervek saját forrás bevonását is igénylő vagy fenntartási kötelezettséggel terhelt pályázaton való indulásához 3 000 eFt értékhatárig kizárólag a Polgármester hozzájárulása szükséges, 3 000 eFt értékhatár felett a Pénzügyi, Költségvetési, Jogi Bizottság előzetes véleményének kikérése mellett a Polgármester hozzájárulása szükséges.

7. Élet- és vagyonbiztonság megőrzésének finanszírozása

7. §

(1) A Polgármester jogosult az élet-, egészség-, vagy vagyonbiztonságot veszélyeztető állapot (a továbbiakban: vis maior) megelőzése vagy megszüntetése érdekében, a szükséges mértékben kötelezettséget vállalni. A vis maior helyzet esetében jogosult az azonnali intézkedésre, és a szóbeli vagy írásbeli kötelezettségvállalásra.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt intézkedései során a Polgármester az Áht. és az Ávr. rendelkezéseitől eltérő intézkedést hozhat, amelyről a Közgyűlés legközelebbi ülésén be kell számolnia.

8. Egyéb rendelkezések

8. §

(1) A Polgármester - a 2. § - 7. § hatálya alá nem tartozó - Közoktatási feladatok, a Szociális intézményi és egészségügyi feladatok, Sportszakosztályi és csarnoküzemeltetési támogatások, Sportlétesítményekkel kapcsolatos kiadások, Társadalmi kapcsolatok kiadásai, Egyéb sportcélú támogatások, Diáksport és szabadidős tevékenység, Nemzetközi kapcsolatok és reprezentáció, Közművelődési kiadások, Nemzetiségi Önkormányzatok, Támogatási Alapok (keretek, alapok) előirányzatcsoportok kiadás esetében az átmeneti gazdálkodás időszakában a 2024. évi költségvetési kiadási előirányzata 2/12-ed részéig kötelezettséget vállalhat és kifizetést teljesíthet, valamint ennek keretében támogatást nyújthat. A Polgármester jogosult a

támogatásról szóló döntésben a támogatott szervezet és a támogatás tartalmi elemeinek meghatározására Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének az önkormányzati támogatások rendjéről szóló 7/2012. (II.16.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Támogatási rendelet) értelemszerű alkalmazásával.

(2) A támogatások folyósításának feltétele, hogy a támogatott szervezetek megfeleljenek a Támogatási rendelet előírásainak.

(3) Az Önkormányzat tulajdonában álló, 2025. évre vonatkozó, Közgyűlés által jóváhagyott üzleti tervvel nem rendelkező, önkormányzati forrás bevonásával működő gazdasági társaságok önkormányzati finanszírozását az átmeneti gazdálkodás időszakában havonta a gazdasági társaságok 2024. évi önkormányzati finanszírozása összegének legfeljebb 1/10-ed részének megfelelő mértékben kell biztosítani.

(4) A (3) bekezdéstől eltérni kizárólag a Közgyűlés eseti döntése alapján lehet.

(5) A Polgármester jogosult az Önkormányzat bármely szervezetben fennálló tagsági jogviszonyára tekintettel az átmeneti gazdálkodás időszakában felmerülő esedékes különféle tagdíjak, valamint a jogerős, vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható hatósági vagy bírósági döntésen alapuló különféle kifizetések teljesítésére.

9. Záró rendelkezések

9. §

Ez a rendelet 2025. január 1-jén lép hatályba.

10. §

E rendelet rendelkezéseit Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése 2025. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének napjáig kell alkalmazni.

Dr. Cser-Palkovics András
polgármester

Dr. Bóka Viktor
címetes főjegyző

Záradék:

A rendeletet 2024. december napján kihirdettem.

Dr. Bóka Viktor
címetes főjegyző

Általános indokolás

Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva rendeletet alkot Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról.

Az Önkormányzat 2025. évi költségvetésének tervezésével kapcsolatos munkálatok megkezdődtek, a központi források meghatározása egyelőre nem teljes körű, az Önkormányzatot 2025. évben megillető támogatások végleges összegéről a központi döntés várhatóan csak az év elején születik meg. A költségvetés bevételei ezen döntések ismeretében lesznek teljes körűek és ezt követően kerülhet sor a végleges 2025. évi kiadási szint meghatározására és a 2025. évi költségvetési rendeletervezet Közgyűlés elé történő beterjesztésére. A 2025. évi költségvetési rendeletervezet Közgyűlés elé terjesztésének jogszabály szerinti határideje 2025. február 15. napja. A 2025. évi költségvetési rendelet elfogadásáig a gazdálkodás az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet (a továbbiakban: Rendelet) alapján történik.

A Közgyűlés a Rendeletben felhatalmazást ad a polgármesternek, hogy az Önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszédhesse és kiadásait fedezhesse, illetve meghatározza, milyen intézkedéseket tehet a Rendelet keretein belül. Az előző éveknek megfelelően a Rendeletben meghatározásra került a felhatalmazás időtartama, mely a 2025. évi költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

A felhatalmazás időtartama alatt beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat a 2025. évi költségvetési rendeletbe kell beilleszteni.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Rögzíti az átmeneti gazdálkodás feltételeit.

A 2. §-hoz

Rögzíti az Önkormányzat átmeneti gazdálkodásának szabályait.

A 3. §-hoz

Rögzíti az Önkormányzat költségvetési szerveinek átmeneti gazdálkodására vonatkozó szabályait.

A 4. §-hoz

Rögzíti a bérintézkedésekre vonatkozó szabályokat.

A 5. §-hoz

Rögzíti a beruházások, felújítások és a beszerzések finanszírozására vonatkozó szabályokat.

A 6. §-hoz

Rögzíti az új pályázatok indításának feltételeit.

A 7. §-hoz

Rögzíti az élet-, egészség- és vagyonbiztonság megőrzésének finanszírozására vonatkozó szabályokat.

A 8. §-hoz

Meghatározott előirányzatcsoportokkal, gazdasági társaságokkal kapcsolatos rendelkezéseket tartalmaz.

A 9. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A 10. §-hoz

Alkalmazásra vonatkozó rendelkezést tartalmaz.